

익산시 서동생태관광지 관리 및 운영 위탁 동의안

의안번호

628

제 출 일 : 2023.10. 05.

제 출 자 : 익 산 시 장

제안설명자 : 녹색도시환경국장

1. 요구 이유

- 서동생태관광지를 생태·환경 등 다양한 프로그램운영 및 체험·여가 공간으로 활성화 하기 위해 조성 취지에 맞는 민간자원을 활용하여 전문성과 효율성·능률성을 최대화하고자 함

2. 주요 내용

가. 위탁사무명 : 익산시 서동생태관광지 관리·운영 위탁

나. 위탁추진 근거 및 추진 필요성

- 지방자치법 제117조(사무의 위임 등)
- 공유재산 및 물품 관리법 제27조(행정재산의 관리위탁)
- 익산시 사무의 위탁 조례 제4조(위탁 대상사무의 기준 등)
- 익산시 서동생태관광지 관리 및 운영 조례 제6조(관리·운영 위탁)

다. 위탁사무내용

- 서동생태관광지 시설 관리·운영
- 생태관광자원 실태조사
- 생태관광 기반조성 및 활성화 사업
- 시민 참여 생태·환경 프로그램 개발 및 운영
- 그 밖의 생태 자원 보전·관리 및 활용을 위한 사업

라. 소요예산 : : 302,884천원(시비)

(단위 : 천원)

지 출		
계		302,884
인 건 비	상 근 인 력 (3 명)	128,355
	생태학습원 기간제 근로 (2명)	51,452
운 영 비	프 로 그 램 운 영 등	70,100
	필 수 운 영 경 비	52,977

수 입	
계	173,080
생 태 학 습 원 카 페	96,720
수 경 놀 이 시 설	15,360
캠 핑 장	21,000
프 로 그 램 참 가 비	40,000

※ 2025년 부터 수입을 반영하여 위탁비 산정

마. 위탁시설 개요 : 금마면 동고도리 479-5번지 일원

(단위 : 천원)

재 산 명	기 간	사업비	사 업 내 용	비고
합 계		6,360,000		
생태탐방 데크로드	'15~'19	1,600,000	수변데크 B=2.3m, L=370m	완 료
수변림, 조류관찰대	'19~'20	300,000	꽃사과, 이팝 / 야자매트(198m),	완 료
생태놀이터 조성(1,930㎡)	'22~'23	1,200,000	물놀이형 수경시설 언덕놀이시설 체험놀이터	완 료
생태학습원 조성(493㎡)	'21~'23	2,000,000	생태학습원, 전시·교육장, 휴게·카페	공사중
(2024년 조성예정)				
에코캠핑장 조성(1,253㎡)	'22~'24	200,000	12개 사이트(30㎡/사이트)	
생태숲 조성(5,813㎡)	'23~'24	1,060,000	현마재배지 및 유실수원 공간	

바. 위탁기간 : 위탁 개시일로부터 3년 ※2025년 4월 예정

사. 수탁자 선정방식 : 공개모집

아. 공공·민간위탁 적정성 검토 결과 : 적정

자. 장단점 비교

장 점	단 점
<ul style="list-style-type: none"> ○ 관리에 치중하는 문제점을 개선하고 다양한 시민참여형 능동적 서비스 제공 ○ 변화와 다양한 요구에 대해 유연하고 융통성이 있는 민첩한 대응 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공익성(공공성) 퇴색 우려 ○ 재정부담 발생시 서비스 축소 우려

3. 참고사항

가. 소요예산 (붙임 1)

나. 관계법령 (붙임 2)

다. 서동생태관광지 조성 조감도 (붙임 3)

라. 생태관광지 운영 가이드라인 요약 (붙임 4)

(붙임 1)

서동생태관광지 위탁운영비 추계

1. 지 출

사 업 비 편 성 구 분		예산액 (천원)	비 고
합 계		302,884	
서동농촌테마공원 민간·위탁에 따른 운영비		249,907	
○ 상근 인건비		128,355	
▶ 사무국장(1명)		47,947	
- 기본급 (7급/5호봉)	2,349,400원*12월	28,193	
- 4대 보험		3,780	
- 퇴직금		3,300	
- 명절휴가비(월봉급액의 60%)	1,409,640원*2회	2,819	
- 정액급식비	140,000원*12월	1,680	
- 시간외 근무수당(월봉급액의 55%의 1/209의 150%)	9,270원*15시간*12월	1,669	15시간/월 한도
- 휴일근무수당(월봉급액의 26분의 1의 150%)	135,542원*4회/월*12월	6,506	
▶ 사무업무(2명)		80,408	
- 기본급 (9급/5호봉)	1,992,800원*12월*2명	47,827	
- 4대 보험		6,574	
- 퇴직금		5,678	
- 명절휴가비(월봉급액의 60%)	1,195,680원*2회*2명	4,783	
- 정액급식비	140,000원*12월	1,680	
- 시간외 근무수당(월봉급액의 55%의 1/209의 150%)	7,860원*15시간*12월*2명	2,830	15시간/월 한도
- 휴일근무수당(월봉급액의 26분의 1의 150%)	114,960원*4회/월*12월*2명	11,036	
○ ▶ 기간제 근로자등 보수(생태학습원 운영)		51,452	
- 기 본 급	83,200원*240일*2명	39,936	
- 주휴수당	83,200원* 42일*2명	6,989	
- 4대 보험		4,527	
○ 일반운영비		66,500	
- 운영위원회 회의 참석수당	100,000원*10명*4회	4,000	
- 생태관광프로그램 강사료	80,000원(2시간/일)*300회	24,000	
- 프로그램 운영 재료비		4,000	
- 생태관광 페스타		9,000	
- 생태관광프로그램 운영 재료비		4,000	
- 서동생태관광지 홈페이지 구축	20,000,000원*1식	20,000	
- 복사용지구입		500	
- 프린터 및 토너 드럼교체		1,000	
○ 부서운영 업무추진비	100,000원*12월	1,200	
○ 예비	200,000원*12월	2,400	
서동생태관광지 시설·관리 기본운영비		52,977	
○ 일시사역 인부임		8,077	
- 생태놀이터(수경놀이시설) 개장 청소 인건비	78,400원*2명*1일	157	
- 생태놀이터 수경놀이시설 안전요원 인건비	88,000원*30일*3명	7,920	
○ 사무관리비		44,900	
- 생태학습원 무인경비 용역비	130,000원*12월	2,600	
- 생태학습원 화장실용품 및청소용품 구입		2,000	
- 생태학습원 정화조 청소 수거료	18,000원*50톤	900	
- 생태학습원 카페 재료비	2,000,000원*12월	24,000	
- 전기요금(생태학습원,생태놀이터)	300,000원*12월	3,600	
- 상수도요금(생태학습원,생태놀이터)		10,000	
- 통신요금	150,000원*12월	1,800	

2. 수 입

(단위 : 천원)

구 분	산 출 근 거	수입금	비 고
합 계		173,080	
○ 생태학습원 카페	▶ (평일) 3,000원*80명*208일 = 49,920 ▶ (주말) 3,000원*150명*104일 = 46,800	96,720	
○ 수경놀이시설	▶ (평일) 3,000원*180명*16일 = 8,640 ▶ (주말) 3,000원*280명* 8일 = 6,720	15,360	
○ 캠핑장 운영	▶ (평일) 15,000원*5면*120일 = 9,000 ▶ (주말) 20,000원*10면*60일 = 12,000	21,000	11~3월 휴장
○ 체험 등 프로그램 참가비	▶ 10,000원*20명*200회 = 40,000	40,000	

(붙임 2)

서동생태관광지(농촌테마공원) 관리·운영 위탁 관련 규정

1. 사무 및 행정재산의 위탁

관 련 규 정 및 내 용	비고
<p>○ 지방자치법</p> <p>제117조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.</p>	사무
<p>○ 익산시 사무의 위탁 조례</p> <p>제4조(위탁 대상사무의 기준 등) ① 시장은 법령 또는 조례로 정한 그 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 위탁 할 수 있다. 다만, 법령에서 특별히 정한 경우에는 그에 따른다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 단순 사실행위인 행정작용 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무 4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무 	사무
<p>○ 익산시 서동생태관광지 관리 및 운영 조례</p> <p>제6조(관리·운영 위탁) ① 시장은 서동생태관광지의 활성화와 효율적인 운영을 위해 필요한 경우에는 제5조의 사무 및 시설의 관리와 운영에 관한 업무의 전부 또는 일부를 법인·단체나 개인에게 위탁할 수 있다.</p>	사무 + 재산
<p>○ 공유재산 및 물품 관리법</p> <p>제27조(행정재산의 관리위탁) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 “관리위탁”이라 한다)할 수 있다.</p>	재산
<p>○ 익산시 서동농촌테마공원 운영 조례규정</p> <p>제6조(민간위탁) ① 시장은 농촌테마공원의 원활한 운영을 위하여 시설의 일부 또는 전부를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁 할 수 있다.</p>	재산

2. 위탁기간

관 련 규 정 및 내 용	비고
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공유재산 및 물품 관리법 시행령 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간) ② <u>행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로</u> 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다. ○ 익산시 사무의 위탁 조례 제6조(위탁 계획) ① 시장은 제5조의 위탁의 적정성 검토 결과에 따라 위탁을 하고자 할 경우에는 해당 사무에 대한 위탁 계획을 수립해야 한다. ② 위탁 계획에는 다음 각호의 사항이 포함되어야 한다. 	<p>시설</p> <p>사무</p>
4. 위탁 기간 및 조건	

3. 위탁자 선정방법

관 련 규 정 및 내 용	비고
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공유재산 및 물품 관리법 제27조(행정재산의 관리위탁) ② <u>지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 일반입찰로 하여야 한다.</u> 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다. ○ 익산시 사무의 위탁 조례 제8조(수탁기관의 선정기준 및 방법)② 수탁기관의 선정방법은 공개모집을 원칙으로 하고, 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정 기준 및 배점 등을 공개하여야 한다. 	

4. 위탁비 지원

관 련 규 정 및 내 용	비고
<ul style="list-style-type: none"> ○ 공유재산 및 물품 관리법 제27조(행정재산의 관리위탁) ⑦ 지방자치단체는 관리위탁을 받은 자에게 관리에 드는 경비를 지원할 수 있다. ○ 익산시 사무의 위탁 조례 제20조(운영 지원) 시장은 위탁사무의 수행에 필요하다고 인정할 때에는 물품 등을 사용하게 하거나 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁기관에 지원할 수 있다. ○ 익산시 서동생태관광지 관리 및 운영 조례 제6조(관리·운영 위탁) ② 시장은 시설 운영·관리의 위탁 사무에 소요되는 비용을 예산의 범위에서 수탁자에게 지원할 수 있다. 	

(붙임 3)

서동생태관광지 조성 조감도



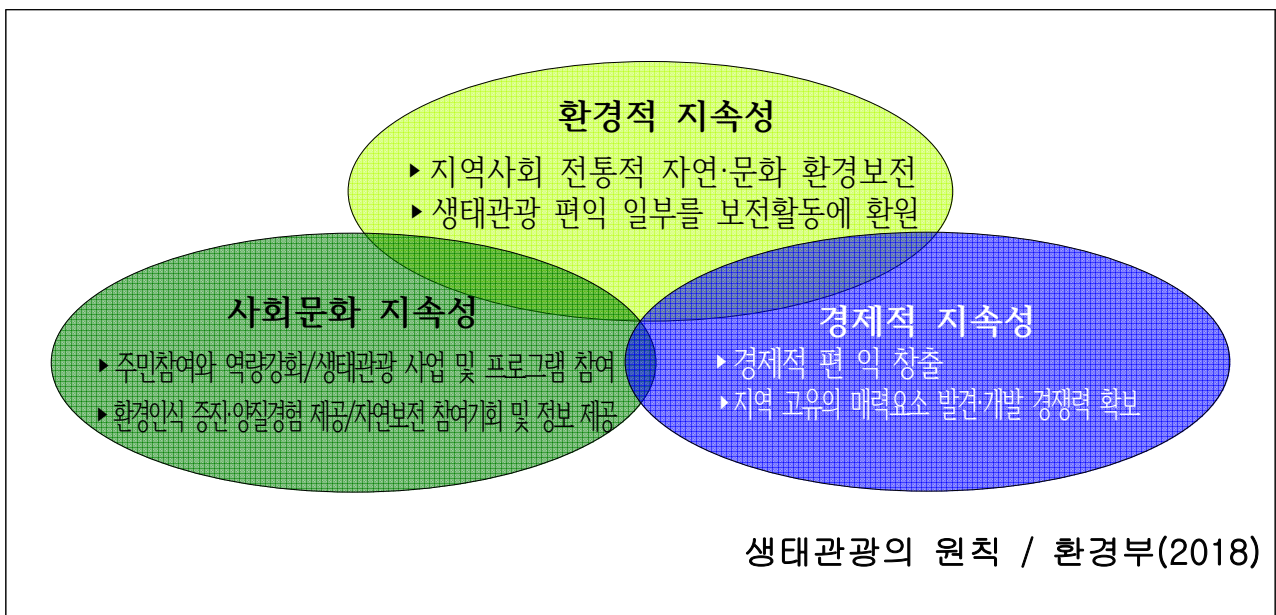
(붙임 4)

생태관광지 운영 가이드라인 요약

1. 생태관광의 개념

생태계가 특히 우수하거나 자연경관이 수려한 지역에서 자연자산의 보전 및 현명한 이용을 통하여 환경의 중요성을 체험할 수 있는 자연 친화적 관광

2. 생태관광의 원칙



3. 생태관광지 경영방식

○ 주민주체 경영방식 도입

- ▶ 생태관광의 경영은 지역공동체 혹은 마을공동체의 주민들이 직·간접적으로 주도한다는 점에서 다른 경영조직들과 차이가 있음
- ▶ 지역의 다양한 이해 당사자들이 협력할 수 있는 협의체를 구성하고, 이를 중심으로한 체험 프로그램의 개발·운영관리가 이루어져야함