

2020. 4.

- 2019회계연도 익산시 일반 및 특별회계 -  
**결산검사의견서**

수 신 : 익산시장

2019회계연도 익산시 일반 및 특별회계 결산검사  
의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2020년 4월 10일 ~ 4월 29일(20일간)
- 검사위원
  - 대표위원 : 김 충 영 (익산시의회 의원)
  - 검사위원 : 이 양 몽 (전직시의원)
  - 검사위원 : 송 병 원 (전직시의원)
  - 검사위원 : 김 이 곤 (전직공무원)
  - 검사위원 : 방 경 진 (세 무 사)

**익산시 결산검사위원회**

# 결 산 검 사 의 건 서

익산시장 귀하

2020년 4월 29일

우리 결산검사위원들은 지방자치법 제134조 제1항 및 동법시행령 제83조에 따라 익산시의회로부터 익산시 2019회계연도 일반 및 특별회계 세입세출과 기금 결산에 대해 검사위원으로 위촉받아 2020년 4월 10일부터 2020년 4월 29일까지(20일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

본 결산검사는 2019회계연도 익산시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방회계법 등 관계법령과 익산시 예산편성 세부지침 및 결산지침의 준수여부를 검사하고, 익산시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 결산검사위원들의 의견으로는 익산시가 작성하여 제출한 2019 회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

## 익산시 결산 검사 위원

대표위원 김 충 영

(서명) 

위 원 이 양 봉

(서명) 


위 원 송 병 원

(서명) 

위 원 김 이 곤

(서명) 

위 원 방 경 진

(서명) 

# 목 차

## I. 결산검사 경과

1. 결산검사 경과 .....	3
------------------	---

## II. 결산검사 총괄현황

1. 익산시 재정여건 .....	7
2. 세입·세출 결산 총괄 .....	8
3. 일 반 회 계 .....	10
4. 특 별 회 계 .....	14
5. 예산이용,전용,이체사용 및 예비비지출 .....	16
6. 예산의 이월 .....	16
7. 채권·채무결산 .....	17
8. 공유재산 및 물품 결산 .....	18
9. 기 금 결 산 .....	19
10. 재 무 제 표 .....	20
11. 금 고 결 산 .....	22
12. 지방공기업 특별회계 결산 .....	22

## III. 문제점 및 권고의견

1. 지방세 세입분석 .....	25
2. 채납 관리현황 .....	28
3. 순 세계잉여금 및 불용액 운영관리 .....	31
4. 국도비 보조금 결산 .....	34
5. 이월사업 결산 .....	38
6. 기금결산 .....	43
7. 기타 특별회계 .....	46
8. 공기업 특별회계 .....	49
9. 성과보고서 .....	53
10. 성인지결산 .....	55
11. 지방세 감면정책 대처 .....	56
12. 재무제표 관리 .....	58
13. 기타 개선 및 권고사항 .....	61



# **I . 결산검사 경과**



# 1. 결산검사 경과

가. 검사기간 : 2020. 4. 10. ~ 4. 29.(20일)

## 나. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비고
대표위원	김충영	결산전반, 성과보고서, 성인지결산	
위 원	이양몽	공유재산, 물품현황, 출자출연보고서 지방세지출보고서	
위 원	송병원	세입금결손처분현황, 미수납액현황 세입금환급현황, 기능별·성질별 결산현황	
위 원	김이곤	기금결산, 보조금 집행현황 및 반납명세서 주요사업 추진현황, 세입세출외현금 지방채발행, 보증채무, 계속비결산 이월사업비현황, 수입대체경비 사용명세서	
위 원	방경진	결산개요, 세입세출총괄 재무제표, 총수입 및 지출액 증명 전년대비 세입세출결산, 재원별·경제성질별 결산액	

## 다. 결산검사 세부일정

일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
4. 10.	결산검사를 위한 재정상황 파악	
4.11. ~ 27.	결산검사를 위한 자료요구 및 자료검토, 현지 확인 등	
4. 28.	자료검토 및 결산검사의견서 작성 등	
4. 29.	결산검사 폐회	

## 라. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석 답변 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료 요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의





## Ⅱ . 결산검사 총괄현황



# 1. 익산시 재정여건

## 가. 최근 5년간 세입·세출결산 현황

- 최근 5년간의 세입·세출 및 세계잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 세입은 연평균 8.3% 증가하고 세출은 8.3% 증가하였으며, 세계잉여금은 8.2% 증가하였다.

### 【 최근 5년간 세입·세출결산 추이 】

(단위: 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
세 입	1,191,191	1,203,290	1,377,588	1,476,134	1,637,157
세 출	965,931	985,635	1,103,902	1,221,132	1,328,370
세계잉여금	225,260	217,655	273,686	255,002	308,787

## 나. 전년대비 재무제표 요약

- 2019년 순자산이 전년대비 216,516백만 원 증가하고, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 78,042백만 원 감소 하였다.

### 【 전년대비 재무제표 요약분석 】

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2019년	5,306,009	301,532	5,004,477	1,306,755	1,122,057	(184,698)
2018년	5,049,351	261,390	4,787,961	1,139,020	1,032,364	(106,656)
증 감	256,658	40,142	216,516	167,735	89,693	(78,042)

## 다. 최근 5년간 채무 추이

- 최근 5년간 채무의 변동추이는 다음과 같으며 차입금의 감소요인은 지방채 조기상환에 의함.

### 【최근 5년간 연도별 채무 추이】

(단위: 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
일반회계 차입금(a)	48,865	41,205	14,594	0	0
특별회계 차입금(b)	110,418	103,701	85,504	40,817	0
채무부담행위(c)	0	0	0	0	0
채무 총합계(d=a+b+c)	159,283	144,906	100,098	40,817	0

## 2. 세입·세출결산 총괄

### 가. 세입 결산액

(단위 : 백만원)

회 계 별	예 산 현 액	징수결정액	수납액	미수납액
<b>합 계</b>	<b>1,606,842</b>	<b>1,672,651</b>	<b>1,637,157</b>	<b>35,494</b>
일 반 회 계	1,415,742	1,473,150	1,440,736	32,414
기 타 특 별 회 계	12,893	14,875	13,051	1,824
공기업특별회계	178,207	184,626	183,370	1,256

### 나. 세출 결산액

(단위 : 백만원)

회 계 별	예 산 현 액	지출액	다음년도 이 월 액	집행잔액
<b>합 계</b>	<b>1,606,842</b>	<b>1,328,370</b>	<b>212,286</b>	<b>66,186</b>
일 반 회 계	1,415,742	1,180,471	184,354	50,917
기 타 특 별 회 계	12,893	7,969	396	4,528
공기업특별회계	178,207	139,930	27,536	10,741

## 다. 세계잉여금

(단위 : 백만원)

회 계 별	세입결산액	세출결산액	세계잉여금
합 계	1,637,157	1,328,370	308,787
일 반 회 계	1,440,736	1,180,471	260,265
기 타 특 별 회 계	13,051	7,969	5,082
공 기 업 특 별 회 계	183,370	139,930	43,440

## 라. 세계잉여금 내역

(단위 : 백만원)

회 계 별	잉여금	잉 여 금 내 역				
		명시이월	사고이월	계속비	보조금잔액	순세계잉여금
합 계	308,787	140,406	23,315	48,565	14,542	81,959
일 반 회 계	260,265	139,033	20,111	25,210	14,495	61,416
기 타 특 별 회 계	5,082	396			47	4,639
공 기 업 특 별 회 계	43,440	977	3,204	23,355		15,904

## 마. 전년도(2018년)와 결산 규모를 비교하면

- 예산현액은 전년도 1조 4천534억 원에 비해 1천533억 원이 증가한 1조 6천68억 원으로 10.5%가 증가하였고,
- 세입결산 총규모는 전년도 1조 4,761억 3천4백만 원에 비해 1,610억2천3백만 원이 증가한 1조 6,371억 5천7백만 원으로 10.9%가 증가하였으며,
- 세출결산 총규모는 전년도 1조 2,211억 3천2백만 원에 비해 1,072억 3천8백만 원이 증가한 1조 3,283억 7천만 원으로 8.7%가 증가하였음.

- 또한 잉여금은 전년도 2,550억 2백만 원에 비해 537억 8천54백만 원 증가한 3,087억 8천7백만 원으로 21%가 증가하였고,
- 잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의거 다음연도 이월액은 전년도 1,651억 6백만 원에 비해 471억 8천만 원이 증가한 2,122억 8천6백만 원으로 28.5%가 증가하였으며, 이 중 순세계잉여금은 전년도 783억 원 대비 36억 원이 증가한 819억 원으로 4.5%가 증가하였음.

### 3. 일 반 회 계

#### 가. 세입결산

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 현 액	징수결정액	수 납 액	미수납액
합 계	1,415,743	1,473,150	1,440,737	28,644 (3,770)
지 방 세	143,460	166,550	148,474	14,530 (3,546)
세 외 수 입	41,770	63,270	48,933	14,114 (224)
지 방 교 부 세	477,300	485,938	485,938	
조 정 교 부 금	41,087	44,697	44,697	
보 조 금	505,741	506,310	506,310	
보 전 수 입 등 내 부 거 래	206,385	206,385	206,385	

※ 미수납액의 ( )는 결손처분액임

- 본년도 일반회계 수납액은 징수 결정액 1조 4,731억 5백만 원의 97.9%에 해당하는 1조 4,407억 3천7백만 원으로 이중 지방세 및 세외수입이 차지하는 비율은 13.7%인 1,974억 7백만 원이며,

- 미수납액은 징수 결정액의 1.9%에 해당하는 총 286억 4천4백만 원이며, 이 중 지방세가 145억 3천만 원으로 50.7%, 세외수입이 141억 1천4백만 원으로 49.3%를 차지하고 있음.

- 미수납액 주요세목별 현황

(단위 : 백만원)

구 분		미수납액(A)	결손처분액(B)	전체미수납액(A)+(B)	비고
합 계		28,644	3,770	32,414	
지 방 세	소 계	14,530	3,546	18,076	
	주 민 세	285		285	
	재 산 세	1,262		1,262	
	자 동 차 세	3,268		3,268	
	지 방 소 득 세	1,728		1,728	
	지 난 년 도 수 입	7,987	3,546	11,533	
세 외 수 입	소 계	14,114	224	14,338	
	재 산 임 대 수 입	9		9	
	사 용 료 수 입	150		150	
	수 수 료 수 입	21		21	
	부 담 금	92		92	
	과 징 금 및 과 태 료	2,276		2,276	
	기 타 수 입	24		24	
	지 난 년 도 수 입	11,542	224	11,766	

- 결손처분액은 전체미수납액 286억 4천4백만 원 중 37억 7천 만 원 (13.1%)이며 내용은 다음과 같습니다.



○ 결손처분 현황

(단위 : 백만원)

구 분	결손처분액	사 유 별					
		배분금액 부 족	시 효 소 멸	행 방 불 명	무재산	평가액 부 족	기타
합 계	3,770	45	196	15	1,530	1,983	1
지 방 세	3,546	45	140		1,378	1,983	
세외수입	224		56	15	152		1

○ 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	미수납액	사 유 별						
		무재산	행방 불명	납세 태만	폐업, 부도	소송 계류	자금 압박	기타
합 계	28,644	1,493	415	20,498	4,762	258	646	572
지 방 세	14,530	1,310	260	8,134	4,130		646	50
세외수입	14,114	183	155	12,364	632	258		522

- 미수납액 286억 4천4백만 원은 징수결정액 1조 4,731억 5백만 원의 1.9%이며 일부 고액의 체납자 및 납세의무 이행 태만에 대하여는 주기적인 재산 조회 및 강력한 행정처분이 필요하고 채무자 행방 불명이나 무재산에 대하여는 지속적인 추적관리 등 체납액 일소를 위한 행정력을 더욱 강화하여야 할 것임.

## 나. 세 출 결 산

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지 출 액	다음연도 이월액	집행잔액
<b>합 계</b>	<b>1,415,742</b>	<b>1,180,471</b>	<b>184,354</b>	<b>50,917</b>
일 반 공 공 행 정	75,041	71,197	3,053	791
공공질서및안전	25,212	11,734	12,411	1,067
교 육	16,620	16,502		118
문 화 및 관 광	130,220	81,259	44,856	4,105
환 경 보 호	91,509	67,304	20,248	3,957
사 회 복 지	443,058	425,256	8,998	8,804
보 건	22,067	18,875	2,054	1,138
농 립 해 양 수 산	206,311	175,489	22,162	8,660
산 업·중소기업	33,394	23,122	9,951	321
수 송 및 교 통	88,654	66,619	18,829	3,206
국토및지역개발	140,394	95,824	41,788	2,782
예 비 비	13,739	0	0	13,739
기 타	129,523	127,290	4	2,229

- 지출액은 1조 1,804억 7천1백만 원으로 예산현액 1조 4,157억 4천2백만 원의 83.3%임.

- 세출예산 집행잔액 현황

(단위 : 백만원)

회 계 별	합 계	원 인 별					
		보조금 반납및정산액	예 절 감	산 액	계 획 집 행 잔 액	지 출 잔 액	낙 찰 차 액
일반회계	50,917	19,226	13	2,094	15,609	235	13,740

## 4. 특별회계

### 가. 세입결산

(단위 : 백만원)

회 계 별		예산현액	징수결정액	수 납 액	미수납액
<b>합 계</b>		<b>191,100</b>	<b>199,501</b>	<b>196,421</b>	<b>3,080</b>
<b>기 타 특 별 회 계</b>	소 계	12,893	14,875	13,051	1,824
	의료급여기금	6,503	7,120	6,582	538
	도시개발사업	0	52	52	0
	장기미집행대지보상	115	117	117	0
	주택사업	767	2,077	791	1,286
	농공지구조성사업	4,539	4,539	4,539	0
	기반시설부담금	0	1	1	0
<b>공 기 업</b>	수 질 개 선	969	969	969	0
	소 계	178,207	184,626	183,370	1,256
	상 수 도	37,196	36,299	35,470	829
	하 수 도	70,163	75,057	74,630	427
공영개발사업		70,848	73,270	73,270	0

- 특별회계의 예산현액 1,911억 원 중 징수결정액은 1,995억 1백만 원, 수납액은 1,964억 2천1백만 원이며, 미수납액 30억 8천만 원은 다음 연도로 이월되었음.

- 미수납액 사유별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	사 유 별			
		무재산	납세태만	폐업부도	기 타
<b>합 계</b>	<b>3,080</b>	<b>1,494</b>	<b>244</b>	<b>0</b>	<b>1,342</b>
의료급여기금	538	452			(86)
주택사업	1,286	1,042	244		
상 수 도	829				829
하 수 도	427				427

※ 기타의 ( )는 결손처분액임

## 나. 세출결산

(단위 : 백만원)

회 계 별		예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	집행잔액
합 계		191,100	147,899	27,932	15,269
기 타 특 별 회 계	소 계	12,893	7,969	396	4,528
	의 료 급 여 기 금	6,503	6,443		60
	도 시 개 발 사 업	0	0		0
	장기미집행대지보상	115	0		115
	주 택 사 업	767	6		761
	농공지구조성사업	4,539	577	377	3,585
	수 질 개 선	969	943	19	7
공 기 업	소 계	178,207	139,930	27,536	10,741
	상 수 도	37,196	32,334	889	3,973
	하 수 도	70,163	49,459	14,455	6,249
	공 영 개 발 사 업	70,848	58,137	12,192	519

- 특별회계의 세출결산액은 1,478억 9천9백만 원이며, 다음연도이월액은 279억 3천2백만 원임.

- 세출예산 집행잔액 현황

(단위 : 백만원)

회 계 별	합 계	원 인 별				
		보조금반 납금 및 정 산 액	예 산 절 감 액	계획변경 등 집 행 잔 액	지출잔액	예 비 비
합 계	15,269	47	0	16	8,577	6,629
의 료 급 여 기 금	60	40			20	
도 시 개 발 사 업	0					
장기미집행 대지보상	115				115	
주 택 사 업	761			16		745
농공지구조성사업	3,585				3,585	
수 질 개 선	7	7				
상 수 도	3,973				1540	2433
하 수 도	6,249				2908	3341
공 영 개 발	519				409	110

## 5. 예산이용, 전용, 이체사용 및 예비비지출

- 예산이용은 없으며,
- 예산전용은 1개부서 2건 290백만원이며,
- 예산이체는 상반기 조직개편에 따른 387건에 227,682백만 원이며
- 예비비 지출 현황 (단위 : 백만원)

회 계 별	예산액	지출결정액	지출액	집행잔액
합 계	13,916	176	169	7
일 반 회 계	13,916	176	169	7

- 예비비 예산액은 139억 1천6백만 원으로서 악성가축전염병 확산방지 관련 4건 176백만 원을 지출 결정하여 169백만 원을 집행하고 7백만 원의 집행잔액이 발생함.

## 6. 예산의 이월

### 가. 회계별 이월액 현황

(단위 : 백만원)

회 계 별	합 계	명 시	사 고	계속비
합 계	212,286	140,406	23,315	48,565
일 반 회 계	184,354	139,033	20,111	25,210
기 타 특 별 회 계	396	396		
공기업특별회계	27,536	977	3,204	23,355

- 다음연도이월액은 2,122억 8천6백만 원으로 예산현액 1조 6,068억 4천2백만 원의 13.2%이며, 일반회계는 1,843억 5천4백만 원, 특별회계는 279억 3천2백만 원임.

## 7. 채권·채무결산

### 가. 채권 현재액

(단위 : 백만원)

회 계 별 \ 구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 소 멸 액	당해연도말 현 재 액
합 계		14,113	21,696	2,808	33,001
일 반 회 계		8,615	21,185	2,232	27,568
특 별 회 계	소 계	1,877	85	182	1,780
	주 택 사 업	1,287			1,287
	농 공 지 구 조 성 사 업	40			40
	의 료 급 여 기 금	549	85	182	452
	공 기 업 (상 · 하 수 도)	1			1
기 금	소 계	3,621	426	394	3,653
	농 어 민 소 득 원 개 발 육 성 기 금	996	174	19	1,151
	자 활 기 금	2,468	252	368	2,352
	재 난 관 리 기 금	157		7	150

### 나. 채무 현재액

(단위 : 백만원)

회 계 별 \ 구 분		전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		조정액	당해연도말 현 재 액
			발생액	소멸액		
합 계		40,817	0	40,817	0	0
일 반 회 계		0		0		0
특 별 회 계	소 계	40,817		40,817		0
	하 수 도	177		177		0
	공 영 개 발 사 업	40,640		40,640		0

## 8. 공유재산 및 물품 결산

### 가. 공유재산 증감현황

(단위 : 백만원)

구 분 종류별		전년도말 현 재 액	당해연도 증 · 감		당해연도말 현 재 액
			증	감	
합 계		2,077,325	89,205	24,600	2,141,930
행정 재산	소 계	2,064,621	89,087	24,052	2,129,656
	공공용재산	1,262,859	69,153	9,821	1,322,191
	공 용 재 산	447,836	11,128	2,337	456,627
	기업용재산	350,131	8,721	11,894	346,958
	보 존 재 산	3,795	85		3,880
일 반 재 산		12,704	118	548	12,274

### 나. 물품증감현황

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재액		당해연도 증감실적				당해연도말 현 재 액	
			취 득		처 분			
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
계	1,215	7,680	173	1,948	26	291	1,362	9,337
업 무 용	1,215	7,680	173	1,948	26	291	1,362	9,337

## 9. 기금결산

### 가. 기금운용현황

(단위 : 백만원)

구분 종류별	전년도말 현 재 액	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액	비고
		조성액	사용액		
계	27,606	46,374	12,177	61,803	
재 난 관 리 기 금	9,339	1,924	871	10,392	
청 사 건 립 기 금	9,811	18,005		27,816	
자 활 기 금	2,688	371	150	2,909	
장사시설 주변지역 주 민 지 원 기 금	0	77	77		
폐기물처리시설 주 변 영 향 지 역 주 민 지 원 기 금	1,508	304	352	1,460	
식 품 진 흥 기 금	1,369	92	77	1,384	
농어민소득원개발 육 성 기 금	2,891	56	23	2,924	
남북교류협력기금		501		501	
투 자 진 흥 기 금		25,044	10,627	14,417	

- 2018년도 대비 123.8%(34,197백만 원) 증가하였음.



## 10. 재무제표

2019 회계연도 익산시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

### 가. 【요약재정상태표】

(단위 : 백만원)

구 분	2019년		2018년	
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)
유 동 자 산	629,509	11.86	480,662	9.52
투 자 자 산	10,052	0.19	14,145	0.28
일 반 유 형 자 산	224,841	4.24	210,646	4.17
주 민 편 의 시 설	675,406	12.73	634,465	12.57
사 회 기 반 시 설	3,757,794	70.82	3,700,392	73.28
기 타 비 유 동 자 산	8,407	0.16	9,041	0.18
자산총계	5,306,009	100.00	5,049,351	100.00
유 동 부 채	142,017	47.10	58,999	22.57
장 기 차 입 부 채	-	-	34,460	13.18
기 타 비 유 동 부 채	159,515	52.90	167,932	64.25
부채총계	301,532	100.00	261,390	100.00
고 정 순 자 산	4,507,550	90.07	4,346,258	90.77
특 정 순 자 산	65,630	1.31	31,341	0.65
일 반 순 자 산	431,296	8.62	410,362	8.57
순자산총계	5,004,477	100.00	4,787,961	100.00
부채및순자산총계	5,306,009	-	5,049,351	-

- 재정상태표는 특정시점(2019.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재무제표로 자산, 부채, 순자산으로 구성되어 있습니다.
- 순자산은 지방자치단체가 장래에 공공서비스 제공을 위해 보유하고 있는 자원을 의미하며, 순자산 규모가 부채에 비해 상대적으로 큰 것은 민간기업과 다른 지방자치단체의 고유특성에 기인하는 것으로 이해됩니다.

## 나. 재정운영결과

### 1) 요약재정운영표(기능별)

(단위 : 백만원)

구 분	2019년					2018년				
	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계
I.사업순원가	938,720	561,325	377,394	-	377,394	849,164	463,521	385,643	-	385,643
II.관리운영비	-	-	197,772	(55,518)	142,254	-	-	159,743	(21,620)	138,123
III.비배분비용	-	-	41,084	-	41,084	-	-	45,077	-	45,077
IV.비배분수익	-	-	31,157	-	31,157	-	-	23,452	-	23,452
V.재정운영순원가( I + II+III-IV)	-	-	585,093	(55,518)	529,575	-	-	567,011	(21,620)	545,392
VI.일반수익	-	-	769,791	(55,518)	714,273	-	-	673,667	(21,620)	652,047
VII.재정운영결과 ( V - VI)	-	-	(184,698)	-	(184,698)	-	-	(106,656)	-	(106,656)

### 2) 요약재정운영표(성질별)

(단위 : 백만원)

구 분			2019		2018	
			금액	구성비(%)	금액	구성비(%)
인	건	비	157,884	14.07	149,458	14.48
운	영	비	289,436	25.80	264,024	25.57
정	부	간 이 전 비 용	21,478	1.91	20,901	2.02
민	간	등 이 전 비 용	569,672	50.77	515,451	49.93
기	타	비 용	83,588	7.45	82,530	7.99
비용총계			1,122,057	100.00	1,032,364	100.00
자	체	조 달 수 익	276,015	21.12	261,866	22.99
정	부	간 이 전 수 익	1,028,095	78.68	876,853	76.98
기	타	수 익	2,645	0.20	301	0.03
수익총계			1,306,755	100.00	1,139,020	100.00
재정운영결과(비용-수익)			(184,698)	-	(106,656)	-

## 11. 금고 결산

### 가. 금고 결산 현황

(단위 : 백만원)

회 계 별		수 납 액	지 출 액	잔 액
합 계		1,637,157	1,328,423	308,735
일 반 회 계		1,440,736	1,180,471	260,265
특 별 회 계	소 계	196,421	147,952	48,470
	상 수 도	35,471	32,334	3,137
	하 수 도	74,630	49,459	25,171
	공 영 개 발 사 업	73,270	58,137	15,133
	의 료 급 여	6,582	6,443	139
	도 시 개 발 사 업	52	52	0
	장기미집행 대지보 상	117	0	117
	주 택 사 업	790	6	785
	농공지구 조성사업	4,539	577	3,962
	기 반 시 설	1	1	0
	수 질 개 선	969	943	26

- 일반회계 및 특별회계 총 수납액은 1조 6,371억 5천7백만 원, 지출액은 1조 3,284억 2천3백만 원으로 잔액 3,087억 3천5백만 원은 세입·세출결산액과 금고 증빙서를 대사한 결과 일치함.

## 12. 지방공기업 특별회계 결산

- 지방공기업 상수도특별회계·하수도특별회계·공영개발사업특별회계에 대한 결산검사는 지방공기업법 제35조의 규정에 의한 공인회계사의 회계감사로 같음하였음.

## **Ⅲ . 문제점 및 개선방안**



# 1. 지방세 세입분석

## 가. 현 황

### ○ 세입결산

(단위 : 백만원)

연도별	예산액	전년도 이월액	예산액	징수 결정액	수납액			불납 결손액	미수 납액
					수납 총액	환급액	실제 수납액		
2019	1,440,110	166,733	1,606,843	1,672,651	1,641,274	4,117	1,637,157	3,856	31,638
2018	1,262,058	191,411	1,453,469	1,533,639	1,484,735	8,601	1,476,134	4,140	53,365
2017	1,212,477	136,288	1,348,765	1,436,409	1,381,275	3,687	1,377,588	3,992	54,829

### ○ 세목별 세입결산

(단위 : 백만원)

연도별	계	지방세	세외수입	지방 교부세	조정 교부금	보조금	보전수입 및 내부거래
2019	1,637,157	148,474	128,519	485,938	44,697	525,324	304,206
2018	1,476,134	141,321	127,659	399,448	39,426	455,842	312,438
2017	1,377,588	146,111	116,134	364,590	40,729	452,753	257,271

## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 우리시의 재정이 1조 7천억 시대를 맞이한 것은 시장님을 비롯한 관계 공무원 들이 열악한 지방재정 확충을 위해 남다른 사명감을 갖고 중앙정부 공모사업 등 국·도비 확보를 위해 꾸준히 노력한 결과임.

- 2019회계연도 세입은 1,637,157백만 원으로 전년 대비 10.9% 증가했음  
세입 중 가장 비중이 높은 것은 국·도비 보조금이 32.1%이고  
다음은 지방교부세가 29.7%이며 자체수입은 지방세와 세외수입으로  
16.9%에 불과함,
- 그러나 지방재정 구조상 단숨에 재정자립도를 높일 수 있는 대책이  
나오기는 어려우며 그 이유는 지속적인 인구유입과 기업유치 노력,  
지방자치제도 개선 등 장기적인 대책이 마련되어야 하고 단기적으  
로는 세입에 대한 반성과 함께 이를 높여나가려고 하는 자세가 필  
요함.
- 2019년도 세입·세출 결산검사 결과 세입의 경우 실제 수납액이  
1,637,157백만 원이며 예산현액 1,606,842백만 원 대비 1.9%인 30,314  
백만 원이 초과수납된 것으로 나타나 보다 더 세밀한 세입추계가  
요구되며 초과세입이 의미하는 것은 세입이 얼마나 견ihil지를 예측  
하지 못한 것이거나 예산 편성단계부터 보수적으로 세입을 산출한  
것임.
- 공공기관의 회계는 회계독립 원칙에 따라 당해년도 총 수입 대비  
총 지출이 균형을 이뤄야 하며 초과 세입금 예측이 가능한 세입에  
대해 결산추경에도 반영하지 않으면 순 세계잉여금이 증가할 수 밖  
에 없고,

- 초과세입금이 발생하면 세출에 있어서도 문제가 발생할 수 밖에 없으며 세출은 예산현액을 기준으로 정하기 때문에 세입이 초과 발생해도 세출예산으로 사용하지 못하므로 이런 착오로 인해 정작 필요한 사업이 축소 또는 철회되는 경우가 있으니 정확한 세수 추계가 되도록 최선을 다하여야 할 것임.
- 따라서 세입의 정확한 추계는 재정운용의 근간이자 출발점이며 지방재정은 합리적인 수준의 지방세 세수추계가 보장되어야만 건설해질 수 있고 효율적인 지방재정의 운영이 전제되어야만 지속가능한 지역발전을 이룰 수 있으며 정확한 세수의 예측은 효과적이면서 안정적인 재정계획을 수립하는 데 중요한 절차임.
- 특히 초과세입 발생빈도를 고려하면 시민들은 우연이 아닌 인위적인 오차인 것으로 오해할 수 있을 뿐 아니라 여유자원 확보설로 오인되어 재정신뢰도를 떨어뜨릴 요인이 될 수 있으니 세입예산 추계의 오차를 줄여 재정신뢰도를 향상시켜야 함.



## 2. 체납관리

### 가. 현 황

#### ○ 체납 지방세

(단위 : 백만원)

연도별	체 납 발생액	정 리 액			현재체납액	체 납 정리율(%)
		계	징수액	결손처분		
2019	15,348	7,361	3,815	3,546	7,987	48.0
2018	12,602	4,443	1,971	2,472	8,159	35.2
2017	14,149	6,180	5,472	705	7,969	38.7

#### ○ 체납 세외수입

(단위 : 백만원)

연도별	체 납 발생액	정 리 액			현재체납액	체 납 정리율(%)
		계	징수액	결손처분		
2019	42,308	26,203	25,893	310	16,105	61.9
2018	60,335	27,138	25,612	1,526	33,197	44.9
2017	70,153	35,867	32,584	3,283	34,286	51.1

#### ○ 세입금 환급현황

(단위 : 백만원)

연도별	계	행정착오	납 세 자 관리구제	납 세 자 착 오	차 량 미 등 기	국세경정	법령 개정	기 타
2019	4,080	46	509	1,368	296	1,782		79
2018	8,504	960	169	90	278	4,230		2,777
2017	3,615	14	62	104	240	642		2,553

#### ○ 미수납액현황

(단위 : 백만원)

계	무재산	행 방 불 명	납 세 태 만	폐 업 부 도	유 예	소 송 계 류	국 외 이 주	자 금 압 박	기 타
31,638	2,987	660	20,497	4,761	57	258	5	646	1,767

## ○ 세입금 결손처분현황

(단위 : 백만원)

계	배분금액 부 족	채납처분 중 지	시효소멸	행방불명	무 재 산	국세결손	평가액 부 족	기 타
3,856	45		196	15	1,615		1,984	1

## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 2018회계연도 결손 처분 액은 3,856백만 원으로 이는 전체 세입예산 1,637,157백만 원의 0.2%에 해당하는 금액으로써 보다 신중한 결손 처분이 요구되며, 특히, 5년간 장기채납에 따른 시효소멸 196백만 원과 무 재산 1,615백만 원에 대한 결손 처분은 좀 더 적극적인 징수행위가 필요하며,
- 결손 처분에 있어서는 절차가 누락되는 일이 없도록 지방세징수법 제 106조에 의거 결손 처분 전에 철저한 현지조사, 재산조회 등을 통한 적극적인 채납징수 활동의 노력이 필요하며, 결손처분을 한 후 압류할 수 있는 다른 재산을 발견하였을 때는 지체 없이 그 처분을 취소하고 적극적인 징수활동을 전개하여야 할 것임.
- 특히 결손처분 액의 절반 이상 사유가 채납자 무 재산이고 다음연도 이월액의 64.8%가 납세태만임. 부과한 세금을 제때 거둬들이지 못하고 결손처분 하는 것은 징세행정의 부재로 밖에 볼 수 없으며 꼬박꼬박 제때 세금을 납부하는 성실납세자와의 형평성 문제로도 직결됨.

- 따라서 결손처분은 성실 납부자에 대한 형평성과 공정성 시비를 불러 일으킬 소지가 있는 등 세정 신뢰를 추락시킬 우려도 있으므로 앞으로도 과거와 같은 고강도 체납정리 방식을 통하여 징수율을 높이는 한편 납세자들의 권리보호 시책추진 등도 함께 추진하여 세정 업무에 대한 신뢰도를 높여 체납을 줄이고 납세자들의 자진납부 풍토 조성에 힘써야 할 것임.
- 특히 세입금환급현황 중 납세자 착오로 인한 환급금 금액을 전기 89백만 원과 당기 1,368백만 원을 비교하여 볼 때 환급금의 차이는 1,279백만 원으로 그 금액이 작다고 볼 수 없는바, 납세자 착오로 인한 환급은 그 원인이 납세자의 이중납부, 과세와 비과세 세목의 착오, 인터넷 납부의 미숙함 등이 원인으로 부과부서에서는 이러한 과다환급이 납세자 착오로 발생하지 않도록 납부내용 및 절차의 안내 등 홍보에 노력해야 할 것임.
- 또한 세외수입은 지방세에 비해 상대적으로 징수체계가 정비되어 있지 않아 납세의식이 결여되어 있어 조세저항이 있는 과태료, 이행강제금 등은 체납액 징수에 많은 어려움이 뒤따를 것임.
- 따라서 과태료, 이행강제금 등 세목을 징수하는데 어려움이 있겠지만, 체납자의 재산을 주기적으로 조회하여 부동산, 차량, 예금 등을 압류하고, 공매실익이 있는 압류 부동산 및 차량 공매처분을 실행하는 등 체납징수를 위한 부단한 노력이 필요할 것으로 보이며 아울러 적극적인 체납관리에도 불구하고 결손처분사유가 발생하여 징수가 어렵다고 확인된 때에 결손처분을 검토하여야 할 것임.

### 3. 순세계잉여금 및 불용액 운영관리

#### 가. 현 황

##### ○ 순세계잉여금 본예산 편성액

(단위 : 백만원)

연 도 별	전년도 순세계 잉여금 결산액	순세계 잉여금 본예산 편성액	결산액 대비 본예산편성비율(%)	비 고
2019	58,085	21,438	36.9	일반회계
2018	57,714	20,000	34.7	일반회계
2017	44,986	27,000	60.0	일반회계

##### ○ 잉여금내역

(단위 : 백만원)

연도별	예 산 현 액	결 산			결 산 상 잉 여 금 세 부 내 역					
					이 월 액				보조금 반 납	순세계 잉여금
		세 입	세 출	잉여금	계	명 시	사 고	계 속		
2019	1,606,842	1,637,157	1,328,370	308,787	212,286	140,406	23,315	48,565	14,542	81,959
2018	1,453,469	1,476,134	1,221,132	255,002	165,106	86,843	28,770	49,493	11,596	78,300
2017	1,348,765	1,377,588	1,103,902	273,686	187,630	130,113	17,340	40,177	7,951	78,105

##### ○ 세입세출 총괄

(단위 : 백만원)

연도별	예 산 현 액	결 산			결 산 상 잉 여 금 세 부 내 역					
					이 월 액				보조금 반 납	순세계 잉여금
		세 입	세 출	잉여금	계	명 시	사 고	계 속		
2019	1,606,842	1,637,157	1,328,370	308,787	212,286	140,406	23,315	48,565	14,542	81,959
2018	1,453,469	1,476,134	1,221,132	255,002	165,106	86,843	28,770	49,493	11,596	78,300
2017	1,348,765	1,377,588	1,103,902	273,686	187,630	130,113	17,340	40,177	7,951	78,105

## ○ 결산상 세입·세출 처리현황

(단위 : 백만원)

연도별	예산액 (A)	총세입 (B)	세입초과 (B-A)	총세출 (C)	결산상 잉여금 (D=B-C)	이월액 (E)	보조금 반납액(F)	순세계 잉여금 (D=E-F)
2019	1,606,842	1,637,157	30,315	1,328,370	308,787	212,286	14,542	81,959
2018	1,453,469	1,476,134	22,665	1,221,132	255,002	165,106	11,596	78,300
2017	1,348,765	1,377,588	28,823	1,103,902	273,686	187,630	7,951	78,105

## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 3년간 세입·세출 결산 현황을 보면 세입과 세출 모두 완만하게 증가하고 있는 반면 순 세계잉여금도 지속적으로 증가하고 있음.
- 2019회계연도 총 세입액 1,637,157백만 원 중 총 세출액 1,328,370백만 원을 뺀 잉여금은 308,787백만 원으로 여기에서 이월금액과 보조금 반납 액을 제외하면 순 세계잉여금은 81,959백만 원에 이르며 순 세계잉여금이 증가한 것은 그 해 살림살이를 제대로 짜지 않았고 아울러 살림을 제대로 하지도 않았다는 것으로 2018년에 78,300백만 원이었던 순 세계잉여금이 2019년도에는 81,959백만 원으로 4.6%가 증가했음.
- 지방재정에서 순 세계잉여금의 과도한 현상은 지방재정 운영의 효율성과 건전성 측면에서 바람직하지 않을 뿐 아니라 재정의사 결정 과정에서 잘못된 정보가 제공되는 문제를 유발하며 이러한 문제들이 당장 문제가 되지 않을 수도 있으나 사소한 위기관리 부재가 총체적 위기로 이어질 수 있으므로 순 세계잉여금의 지속적인 증가

이유와 순 세계잉여금 중 초과세입금의 증가 원인을 분석하여 이를 바로 잡을 필요성이 있음.

- 특히, 세출결산에서 매년 반복적으로 과다하게 발생하는 집행 잔액 불용 처리 문제와 재정 효율성을 저해하는 과도한 이월은 시급을 요하는 다른 사업에 투입될 수 있도록 예산편성 과정에서부터 당해 사업에 대한 소요예산, 소요기간 등을 면밀히 검토할 필요가 있을 것으로 보이며 정확한 세입추계를 통해 순 세계잉여금을 최소화하는 노력도 병행되어야 하고 무엇보다 본 지적사항은 매년 반복적으로 나오고 있는 바 재발방지를 위한 별도의 대안이 마련되어야 할 것으로 판단됨.

## 4. 국·도비 보조금 결산

### 가. 현황

#### ○ 보조금 예산 편성

(단위 : 백만원)

연도별	예산총액	보조금총액	비율(%)	전년대비자체 수입증감율(%)	비고
2019	1,290,219	506,590	39.3	102.98	
2018	1,121,511	436,607	38.9	102.57	
2017	1,076,003	440,096	40.9	108.06	
2016	915,299	398,001	43.5	110.65	
2015	907,034	380,222	41.9	94.43	

#### ○ 보조금 집행현황

(단위 : 백만원)

연도별	보조금 수령액	집행액	이월액	집행잔액	반환금액	미반환액
2019	502,747	441,017	47,201	14,530	-	-
2018	448,460	402,806	34,058	11,596	8,501	3,095
2017	452,409	393,818	50,668	7,923	8,864	△941
2016	419,619	365,272	42,790	11,557	11,220	337
2015	419,606	351,013	59,464	9,129	8,879	250

#### ○ 국도비 반납

(단위 : 백만원)

연도별	국도비 수령액	집행액	반납액	반납율(%)	비고
2019	508,786	438,561	8,650	1.7	
2018	438,150	391,440	9,346	2.1	
2017	437,416	375,157	11,220	2.6	
2016	393,113	338,462	8,879	2.3	
2015	397,143	328,405	8,689	2.2	

## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 국고보조금은 정부의 정책 내지는 장려하고자 하는 사업을 지방자치단체나 민간에 위탁하면서 그에 따른 사업비 전부 혹은 일부를 중앙정부에서 지원하기 위하여 교부하는 예산으로,
- 이러한 국고보조금은 지방교부세나 지방양여금과는 달리 보조금 관리에 관한 법률에 따라 지방자치단체가 의무적으로 지방비를 편성하여야 하기 때문에 지방재정의 경직성 내지는 지방자치단체의 재정 자주성을 훼손한다는 비판이 지속적으로 제기되고 있음.
- 그럼에도 지방자치단체들은 저마다 더 많은 국고보조금을 확보하기 위하여 노력하고 있는 것이 현실이며 이처럼 현행 국고보조금 제도는 지방자치단체의 재정상 어려움으로 추진할 수 없는 사업을 국고보조금 지원사업으로 추진함으로써 지역주민들의 후생복지 향상에 도움을 주는 순기능적 측면에서 꼭 필요한 제도임은 분명한 사실이나,
- 정부정책의 구현을 위하여 중앙정부가 상당수의 국고보조금 지원사업에 있어 지방자치단체와의 협의 없이 일방적으로 국고보조금을 지급함으로써 발생되고 있는 국고보조금의 운용상 제도적인 문제점은 기준보조율을 미준수하고 있고, 지방비 부담을 과중시키며, 사회복지분야의 국고보조금이 폭발적으로 증가되고 있고, 정치적 성격을 띤 국고보조금이 제공되기도 하며, 국고보조금 지원사업의 대상선정 및 교부결정시기의 적절성 문제가 제기되고, 지방재정의 자율



성 저해와 국고보조사업에 대한 관리상 문제도 제기되고 있음.

- 따라서 보조금법 시행령에 규정된 기준 보조 율을 준수하도록 하는 한편 중앙정부의 재량적 판단으로 결정하는 국고보조금 지원대상 사업에 있어서도 목적이나 파급효과, 위임사무 여부, 지방자치단체의 재정력 수준을 고려하는 등 구체적인 선정기준 및 방법을 설정하여 시행하는 등의 제도적인 개선을 요구하고 사회복지분야 지방비 부담에서는 명백히 중앙정부의 고유사무에 해당하는 지원 사업으로 기준보조율의 상향조정과 차등보조 율 적용기준에 대한 재 검토 하도록 하여 사회복지분야의 국고보조금에 대한 지방비 부담을 경감시킬 필요성이 있음.
- 또한 매년 국도비 보조금 반납 액이 꾸준히 증가하고 있으며 2019 회계연도 국·도비 집행 잔액 반납 액이 무려 86억 5천만 원으로 이는 사업계획이 졸속으로 무리하게 추진되었거나 예산이 과다계상된 것으로 판단되며 특히 농림축산사업 예산과 사회복지 예산중 국·도비 반납 액이 과다하게 발생한 것은 농민 소득증대, 노인복지, 아동복지 등 저소득층에 무관심하다는 평가와 오해를 가져올 수 있음.

## 다. 참고사항(1억원이상 국도비 반납현황)

(단위 : 백만원)

사 업 명	반 납 액			담당부서
	계	국 비	도 비	
식품클러스터 기업지원 s/w사업	151	128	23	국가식품클러스터담당관
식품클러스터 기업지원 s/w사업	393	334	59	국가식품클러스터담당관
식품클러스터 운영지원 인건비	195	150	45	국가식품클러스터담당관
전국체전 주경기장 공승인 지원	109		109	전국체전담당관
전국체전 시설관리	281	118	163	전국체전담당관
17년 지자체 한옥건축 지원사업	150	150		역사문화재과
국가문화재 보수정비 지원	280	231	49	역사문화재과
고도지구주거환경 및 가로환경개선	718	636	82	역사문화재과
생계급여 (예산미편성)	590	547	43	복지정책과
광역자활센터 운영	137	131	6	복지정책과
보육교직원 인건비 지원	218	164	54	아동복지과
아동수당 지급	162	144	18	아동복지과
3-5세 누리과정 보육료	776		776	아동복지과
어린이집 공기청정기 보급	134	114	20	여성보육과
청소년 쉼터 운영지원	105	81	24	여성보육과
유기질비료 지원	328	328		미래농업과
축사시설 현대화사업	659	659		축 산 과
전업용 구제역 예방약품	254	222	32	축 산 과
조사료생산용 사일리지 제조 지원	151	113	38	축 산 과
학교우유급식	102	87	15	축 산 과
농촌 수출품목 공동마케팅 지원	143	143		축 산 과
저소득층주거환경 주거급여	136	127	9	주 택 과
국가예방접종실시	270	208	62	보건지원과
운행경유차 배출가스 저감사업	218	168	50	녹색환경과
계	6,660	4,983	1,677	

## 5. 이월사업 결산

### 가. 현 황

#### ○ 이월사유별

(단위 : 백만원)

연도별	계		명 시		사 고		계 속 비	
	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
2019	443	212,288	340	140,408	75	23,314	28	48,566
2018	347	166,733	252	88,470	69	28,770	26	49,493
2017	375	191,411	291	133,894	55	17,340	29	40,177
2016	265	136,288	166	78,276	72	21,587	27	36,425
2015	271	165,561	177	75,711	66	50,714	28	39,136

#### ○ 계속비 이월사업 현황

(단위 : 백만원)

연도별	사업수	예산액(A)	집행액(B)	이월액(C)	비율(%)		비 고
					B/A	C/A	
2019	13	118,032	58,166	48,566	49.3	41.1	
2018	16	94,214	35,893	49,493	38.1	52.5	
2017	15	92,243	41,535	40,177	45.0	43.6	
2016	14	80,849	32,177	36,425	39.8	45.1	
2015	16	84,716	39,589	39,267	46.7	46.4	

### 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 예산의 집행은 회계연도 독립의 원칙에 따라 모든 예산은 동일 회계연도내에 집행이 완료되어야 하나 불가피한 경우 예산의 신축성을 유지하기 위해 예외적으로 지방재정법 제50조 제1항에 따라 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것이 예상될 때에 그 취지를 세입세출예산에 분명하게 밝혀 미리 의회의 승인을 얻어 다음 회계연도에 사용하는 제도인 명시이월과,

- 같은 법 제 50조의 제2항에 따라 당해연도 내에 지출원인 행위를 하고, 불가피한 사유로 인하여 회계연도내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대경비 등을 다음연도에 이월하여 사용하는 사고이월제도를 운영하고 있으나,
- 2019년도 이월사업은 443건에 총 212,288백만원이며 2018년도 이월액은 347건 166,733백만원으로 전년대비 27.3%가 증가하였음 명사. 사고이월사업중 본예산에 반영된 예산중 1년여 동안 사업을 추진하지 못하고 시기미도래, 공사기간 연장, 행정절차 지연, 동절기 공사중지 등의 사유로 전액 또는 일부를 이월시킨 것은 사업계획 수립과 예산편성시 상황예측 등 면밀한 검토가 부족했던 것으로 보이며 각 사업별 추진과정, 이월사유의 적정성에 대한 종합적인 확인 및 심사가 필요하며,
- 예산의 이월이나 불용은 재정 민주주의의 원칙을 훼손하는 것으로 예산집행은 시민을 대표하는 의회에서 심의·의결하여 확정된 정책과 사업을 구체화하는 것으로 예산의 이월은 의회가 당초 결정한 예산 집행권을 합리적으로 운용하지 못한 결과에 의하여 발생하는 것으로,
- 이는 실제 예산을 확정된 의회의 의결과 달리 사업기간을 변경하여 지출하거나 아예 사업을 포기하는 것을 의미하며 결과적으로 예산

의 이월이나 불용은 시민의 대의기관인 의회의 본질적인 기능을 약화시키는 것이며,

- 예산의 이월이나 불용은 예산지출과 성과 연계에 대한 평가 및 책임성이 제대로 작동되지 않기 때문에 나타나는 것으로 승인된 예산의 집행을 통해서 성과를 창출하려는 노력보다 예산확보가 더 중요한 업적으로 나타나 이러한 비능률성이 예산의 이월이나 불용 제도속에 숨어 있다 할 것임.
- 또한 이월액 및 증감률이 꾸준히 증가하고 있는 이유는 다양하겠지만 일반적인 이월사유인 발주시기 및 보조사업자 선정 지연 등 각종 보상지연, 설계변경, 문화재조사, 소송 등으로 인한 공기부족이 가장 큰 이유로 이는 일정부분 집행부의 적극적 업무수행 의지가 부족하다고 볼 수 있음.
- 따라서 추가경정예산안 편성 시 부진사업에 대해 예산을 삭감하거나 지연 사유를 명확히 판단할 수 있는 사업의 중간 평가방식도 도입하는 등 사업지연에 따른 부실시공 등의 문제점도 미연에 방지할 수 있도록 이월예산 최소화를 위한 효율적인 예산편성과 적기 예산 집행의 노력이 필요함.
- 예산의 이월이나 불용은 매년 일정 수준 또는 그 이상으로 매년 반복되고 있으며 이월이나 불용제도에 포함된 유용성에도 불구하고

이러한 제도들을 관행적으로 이용할 경우에는 재정운용의 합리성이 크게 저해하므로 동일한 문제점이 재발되지 않도록 향후 이루어져야 할 것이며,

- 특히 세출결산에서 매년 반복적으로 과다하게 발생하는 집행잔액 불용처리 문제와 재정 효율성을 저해하는 과도한 이월은 시급을 요하는 다른 사업에 투입될 수 있도록 예산편성 과정에서부터 당해 사업에 대한 소요예산, 소요기간 등을 면밀히 검토할 필요가 있으며 이월이나 불용제도 개선을 위한 정책적 노력은 물론 재발방지를 위한 별도의 대안이 마련되어야 할 것으로 판단됨.
- 또한 예산은 시민들의 소중한 노력의 대가를 공공의 목적을 위해 투자하는 것으로 이월예산 축소를 위해 보다 더 짜임새 있는 실행 계획을 수립하고 예산편성 시 분야별 사업을 면밀히 분석하고 정확한 산출근거에 의거해 합리적으로 편성해야 할 것임.
- 참고로 예산의 이월은 불용보다 재정자원의 합리적 배분을 더 저해하는 특성이 있으며 특정사업의 예산이 이월되지 않고 불용처리 될 경우 불용된 예산을 활용해 다음 회계연도에 새로운 사업이나 다른 부분의 시급한 현안 사업을 추진할 수 있게 되는 반면에 예산을 이월할 경우 이월된 금액만큼의 예산자원을 정체시켜 재원의 합리적 사용을 어렵게 하므로 불가피한 이월을 제외하고는 이월보다는 불용 처리하는 것이 재원의 합리적 배분을 높일 수 있는 방안이 될 수도 있을 것임.

- 도로건설 등 일부 사업의 예산 이월 사유는 사업기간 부족으로 명시이월한 후 토지보상금 미지급, 사전절차 미이행 등의 원인으로 사고이월하고 있다고 판단되며 사전에 사업내용을 면밀하게 종합 분석해 정확한 공사를 실행하고 이행에 수년을 요하는 사업에 대해서는 계속비 예산을 활용해 불용 사전예방과 예산 편성, 집행의 효율성을 높여야 할 것임.

## 6. 기금결산

### 가. 현 황

#### ○ 기금운용

(단위 : 백만원)

기 금 별	조 성 액			집행액	집행율 (%)	당해연도말 조 성 액
	전년도까지	당해년도	계			
계	27,606	46,374	73,980	12,177	16.4	61,803
재 난 관 리	9,339	1,924	11,263	871	7.7	10,392
청 사 건 립	9,811	18,005	27,816	0	0	27,816
자 활 기 금	2,688	371	3,059	150	4.9	2,909
장 사 시 설		77	77	77	100	0
폐기물 처리	1,508	304	1,812	352	19.4	1,460
식 품 진 흥	1,369	92	1,461	77	5.2	1,384
농어민 소득	2,891	56	2,947	23	0.8	2,924
남 북 교 류		501	501	0	0	501
투 자 진 흥		25,044	25,044	10,627	42.4	14,417

#### ○ 최근 5년간 기금조성·사용현황

(단위 : 백만원)

구 분	2019	2018	2017	2016	2015	5 년평균 증감율(%)
전년도말 조 성 액	27,606	17,142	26,794	25,587	26,834	0.7
당해연도 조 성 액	46,374	12,085	2,494	2,362	2,699	103.6
당해연도 사 용 액	12,177	1,621	1,715	1,155	3,946	32.5
당해연도말 조 성 액	61,803	27,606	27,573	26,794	25,587	24.7



## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 기금은 지방자치법 제142조 및 지방자치단체 기금관리 기본법에 의하여 특수한 행정목적을 달성하기 위하여 예산 총계주의 등 지방재정법령의 일반적인 제약에서 벗어나 탄력적으로 운용할 수 있도록 수입·세출예산에 의하지 않고 특정사업을 위해 운용하는 예산임.
- 2019년 기금운영실적을 검사한 결과 기금은 설치목적에 맞게 예산을 편성하여 계획된 예산을 적기에 집행하여야 하나, 일부 기금은 집행실적이 전혀 없으며 집행실적이 있는 기금 또한 그 집행실적이 매우 저조한 실정으로,
- 집행실적이 전혀 없거나 저조한 기금은 예산편성 시 기금조성 목표액을 정확히 산정하고 진행상황을 면밀히 파악하여 수입·지출 계획을 정비할 필요성이 있고,
- 아울러 향후 기금별 존속기한 연장 논의 시 실효성이 떨어지는 기금은 폐지하거나 유사 기금과 통합하여 운영하도록 하고, 면밀한 기금 심사분석을 통해 법정기금 외의 기금에 대해서는 일몰제 적용과 연장심사를 엄격히 하여야 할 것임.
- 기금에 편성되는 일반운영비는 기금 목적사업 수행을 위해 필요한 경비만 계상하고 필요한 경우에는 일반회계에 편성하여 집행하도록 2019년도 예산편성지침에 규정되어 있어 이를 준수하여야 할 것이

며 민간 금융부문과 경합되고 금융여건의 변화 등으로 부진한 자활  
기금 및 농어민소득원개발육성기금의 기금은 폐지하거나 축소검토  
하고 융자금에 대한 회수율이 저조함에 따라 채권확보가 확실한 경  
우 융자지원하는 한편 이자율도 하향조정하는 방향으로 검토하여야  
할 것임.

- 재난관리기금은 법정관리기금(보통세 수입결산액 평균연액의 1/100)  
으로 기금이 100% 확보될 수 있도록 노력하고 청사관리기금은 청사  
건립 착수단계에서 예산편성에 부담이 없도록 재정건전성 확보를  
위해 건립기금 적립액을 확대해 나갈 필요가 있음.

## 7. 기타 특별회계

### 가. 세입결산

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	12,894	14,875	13,050	86	1,739
의료급여	6,503	7,120	6,582	86	452
도시개발		52	52		
장기미집행	115	117	117		
주택사업	768	2,077	790		1,287
농공지구	4,539	4,539	4,539		
기반시설		1	1		
수질개선	969	969	969		

### 나. 세출결산

(단위 : 백만원)

회계별	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
계	12,870	12,894	7,969	396	4,529
의료급여	6,503	6,503	6,443		60
장기미집행	115	115			115
주택사업	768	768	6		762
농공지구	4,539	4,539	577	377	3,585
수질개선	945	969	943	19	7

## 다. 기타 특별회계 미수금 내역

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	사 유 별				비 고
		무 재 산	납세태만	폐업부도	기 타	
계	1,739	1,494	245			
의료급여	452	452				
주택사업	1,287	1,042	245			

## 라. 문제점 및 개선·권고사항

- 지방자치단체의 회계는 지방재정법 제9조에 따라 일반회계와 특별회계로 구분하여 운영토록 되어 있음. 이에 따라 특정 세입이나 세출로써 구분하여 회계처리 할 필요가 있을 때에 만 법률과 조례로 설치할 수 있음.
- 그러나 특별회계는 특정한 목적을 실현하기 위해 재원이 마련되고 지출된다는 점에서 재원의 안전성을 도모할 수 있다는 장점이 될 수 있으나 특별회계는 재정구조의 복잡성을 심화시키고 재정 투명성과 효율성을 저해하는 등의 문제가 야기됨으로써 재정구조가 복잡해지고 회계간 전·출입과 같은 내부거래가 발생하여 재정의 총 규모, 현황 파악을 저해하는 요인으로 기능하고 있음.
- 의료보호 특별회계는 긴급 의료보호 대불금으로 지원되고 있으며 그 지원대상이 기초생계급여자임. 따라서 융자금의 회수가 매우 어렵다고 판단되는바 지원결정시 교통사고 환자여부, 보험회사와의 협

의 등을 사전에 파악하여 부정으로 융자받는 사례가 없도록 이에 대한 대책을 강구하고 주택사업특별회계의 경우 미수액이 1,287백만원으로 전체 융자금회수액 1,739백만원의 74%를 점유하고 있는바, 융자금회수에 전력을 다해야 할 것임.

- 기반시설 부담금 특별회계는 모법이 폐지되어 운영하지 못하고 그 재원을 2019년도 회계 그 외 수입 과목으로 일반회계로 전출하였음. 이에 따라 관련 규칙도 폐지하여야 할 것임.
- 장기 미집행 도시계획시설 대지보상 특별회계는 그간 운용실적이 전혀 없고 효율적인 운영을 위한 재원마련대책과 운용 목표가 없는 실정으로 이의 폐지방안을 검토하기 바람.

## 8. 공기업특별회계

### 가. 현 황

#### ○ 세입결산

(단위 : 백만원)

회계별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	178,207	184,626	183,370		1,256
상 수 도	37,196	36,299	35,470		829
하 수 도	70,163	75,057	74,630		427
공 영 개 발	70,848	73,270	73,270		

#### ○ 세출결산

(단위 : 백만원)

회계별	세 입	세 출	결 산 상 잉 여 금					
			계	다음연도 이월액			보조금 반납액	순세계 잉여금
				명 시	사 고	계 속		
계	183,370	139,930	27,536	976	3,204	23,356		15,904
상 수 도	35,470	32,334	889	112	777			2,247
하 수 도	74,630	49,459	14,455	815	2,427	11,213		10,716
공영개발	73,270	58,137	12,192	49		12,143		2,941

#### ○ 영업미수금

(단위 : 백만원)

회 계 별	전기이월 미 수 금	당 기 조 정액		당 기 수입액	기말잔액	비 고
		증 가	감 소			
계	1,944	26,429		26,301	2,072	
상 수 도	728	461		360	829	
하 수 도	1,216	25,968		25,941	1,243	

## ○ 하수도요금 현실화율

(단위 : 백만원)

연도별	하 수 처리량 (㎥)	연 간 조정량 (㎥)	사용료 수 익	총괄 원가	결합액	㎡당요금 (원/㎡)	㎡당원가 (원/㎡)	요 금 현실화율 (%)	인상 요인
2019	41,185,012	34,847,447	25,690	69,015	43,325	737.22	1,980.49	37.22	168.64
2018	42,407,216	35,406,514	24,635	68,746	44,111	695.78	1,941.63	35.83	179.06
2017	41,404,021	35,512,485	19,763	68,411	48,649	556.50	1,926.41	28.89	246.16
2016	42,305,761	36,637,856	16,208	69,445	53,237	442.39	1,895.46	23.34	328.45
2015	42,351,000	40,598,190	11,893	70,618	58,725	292.95	1,739.45	16.84	493.76

## ○ 상수도요금 현실화율

(단위 : 백만원)

연도별	연 간 생산량	연 간 조정량	급수 수익	총괄 원가	결합액	㎡당요금 금(원/㎡)	㎡당원가 가(원/㎡)	요 금 현실화 율(%)	인상 요인
2019	55,837,009	39,451,007	26,741	36,937	10,195	677.84	936.26	72.40	38.12
2018	55,971,143	39,982,993	27,174	36,208	9,035	679.63	905.59	75.05	32.25
2017	55,316,938	39,358,316	26,545	34,795	8,250	674.45	884.06	76.29	31.08
2016	54,383,621	39,835,856	26,686	32,973	6,286	669.91	827.71	80.94	23.56
2015	53,590,524	38,779,586	26,427	33,544	7,117	681.47	864.99	78.78	26.93

## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 인구가 빠르게 고령화되고 산업구조 또한 바뀌면서 에너지 위기에 직면해 있고 이에 더해 기상이변을 포함한 기후변화는 우리 삶을 위협하고 있으며 생태계를 포함한 환경 문제가 점점 심각해지고 있는 상황에서 상·하수도의 역할이 무엇인지, 국민들이 요구하는 역할이 무엇인지, 또한 이 역할을 달성하기 위해 어떻게 정리가 되어야 하고, 어떻게 유지가 되어야 하는지에 대해 장기적인 측면에서 연구하고 검토해야 할 필요가 있으며,

- 상·하수도의 역할은 공공역할과 사적역할이 있음. 이에 따라 비용 부담은 국가와 시민에게 있으며 최근 맑은 물 공급, 하수·분뇨의 고도처리 등 개인의 역할 즉 시민이 부담해야 하는 부분이 점점 증가하고 있음.
- 특히 지나치게 낮은 상·하수도 요금이 물 절약에 대한 동기를 약화시킨다는 주장이 제기되고 있음. 따라서 상·하수도 요금을 단순히 원가 보상이나 물가안정 차원에서만 볼 것이 아니라 선진국처럼 환경이나 미래투자를 위한 측면에서 상·하수도요금의 현실화 방안을 검토하여야 함.
- 2019년도 상수도 특별회계의 영업수익은 1.2% 감소한 반면에 영업비용이 2.0% 증가함으로써 5,446백만 원의 순손실이 발생하였으며 하수도 특별회계의 경우에는 총괄원가가 69,015백만 원인데 사용료 수입은 25,690백만 원으로 결함액이 3,325백만 원으로 168.6% 요금 인상요인이 발생하였음.
- 이에 따라 높은 생산원가는 재정 및 경영 악순환을 가져 올 수 있으므로 상·하수도에 대한 원가절감, 상하수도 요금 부과 및 징수 독려를 통한 재정건전화 및 자립도 향상 등 운영의 효율성 제고를 통해 상·하수도 운영에 대한 신뢰도를 확보하여야 함.



- 특히 하수도특별회계의 경우 순세계잉여금 10,716백만 원은 전체예산의 14.3%로 순세계잉여금의 증가가 의미하는 것은 세입이 얼마나 견ihil지를 예측하지 못한 것 이거나 예산 편성단계부터 보수적으로 세입을 산출한 것으로,
- 회계독립 원칙에 따라 당해년도 총 수입 대비 총 지출이 균형을 이뤄야 하나 초과세입금 예측이 가능한 세입에 대해 결산추경에도 반영하지 않으면서 순세계잉여금이 급격하게 증가했다고 볼 수 있음 따라서 향후 각종 재원을 보다 정확히 추계하고 수납현황 등을 면밀하게 검토하는 등 세입예산의 정확성을 높일 필요가 있다고 판단됨.
- 이월액 또한 14,455백만원 전체예산의 19.2%로 이는 사업계획 수립과 예산편성 시 상황예측 등 면밀한 검토가 부족했던 것으로 보이며 각 사업별 추진과정, 이월 사유의 적정성에 대한 종합적인 확인 및 심사가 필요함.

## 9. 성과보고서

### 가. 성과보고서 주요성과 및 정책사업 현황

(단위 : 백만원)

성 과 목 표						결 산 액		
전략목표수	정책사업목표		성 과 달 성 도			결 산 액	전년도 결산액	비교증감
	개 수	지표수	초과달성	달 성	미달성			
14	114	174	19	142	13	1,188,440	1,061,992	126,448

### 나. 문제점 및 개선 권고사항

- 2019회계연도 성과계획서와 성과보고서를 확인한 바 성과지표 설정의 타당성이 부적합한 사례가 일부 확인되었으며 또한 성과관리 사업에 투입된 예산이 효율적으로 집행되었는지에 대한 점검도 이루어지고 있는지의 여부도 확인 점검해야 할 필요성이 있음.
- 따라서 성과지표의 목표달성을 위한 주기적인 모니터링을 통해 일상적·반복적 업무는 배제하고 목표달성 불가능한 지표에 대한 측정산식을 보완하는 등의 지속적인 개선이 필요할 것으로 보임.
- 분석결과를 요약하면 첫째, 전략적 목표 설정이 적절치 않고, 계층간 목표의 연계성이 부족하며 둘째, 지표와 가중치 부여가 적절치 않고, 셋째, 조직 및 개인 수준 평가 시스템에 있어 평가과정에 대한 신뢰성이 문제가 있으며 넷째, 성과평가 결과에 따른 학습과, 인센티브의 제공이 부족하다고 판단됨.

- 따라서 성장과 혁신의 관점으로서 과거의 업무만 수행하던 방식과 달리 급변하는 환경 속에서 공공부문에서의 구성원 역량 강화에 초점을 둔 지속적인 교육훈련과 경영기법 도입이 필요하며 또한 조직의 정책목표달성을 위한 동기부여와 조직과 개인의 목표를 일치시키려는 노력이 필요함.

## 10. 성인지결산

### 가. 성인지 결산

(단위 : 백만원)

회계별	사업수	예산액	지출액	집행율(%)	비 고
계	91	67,153	64,558	96.1	
일반회계	90	66,213	63,657	96.1	
특별회계	1	940	901	95.8	

### 나. 성인지 사업별 총괄

(단위 : 백만원)

사업별	사업수	예산액	지출액	집행율(%)	비 고
계	91	67,153	64,558	96.1	
양성평등정책사업	22	18,003	17,180	95.4	
성별영향분석평가	65	47,889	46,262	96.4	
자치단체특화사업	4	1,161	1,117	96.2	

### 다. 문제점 및 개선·권고사항

- 2019년 성인지 예산은 91개 사업으로 67,153백만 원 예산중 64,518백만 원을 집행하였으며 성인지 예산 세부사업별 현황을 보면 양성평등정책사업, 성별영향분석사업, 자치단체특화사업으로 추진하였으나 대부분의 사업이 성별영향분석사업에 치우쳐 있음을 알 수 있음. 따라서 앞으로 양성평등 정책 사업을 발굴하여 성인지 예산 목적에 부합하도록 개선하기 바람.
- 향후 각 부서에서는 성인지 예산 수립시 목적에 부합되는 사업이 빠짐없이 포함되도록 관심을 가져주시길 바라며, 성인지 주관부서에서는 예산수립 및 집행과정에 더 많은 역할과 관여가 필요하다고 사료됨.

## 11. 지방세 감면정책 대처

### 가. 지방세 비과세·감면

(단위 : 백만원)

구 분		2019년 결산	비 고
비과세·감면액(A)		16,655	
	비 과 세	10,044	
	감 면	6,611	
지방세 징수액(B)		148,474	
비과세·감면율(A/B)		11.2	

### 나. 세목별 비과세·감면 현황

(단위 : 백만원)

계	주 민 세	재 산 세	자동차세	비 고
16,655	181	14,636	1,838	

### 다. 문제점 및 개선·권고사항

- 법령에 의한 지방세 비과세와 감면은 1995년 지방자치 시행 이전부터 도입되어 25년 이상 유지되어 왔고 우리시의 경우 비과세와 감면은 16,655백만 원임. 이와 같이 기존 감면은 정비되지 못하고 새로운 감면은 매년 증가됨에 따라 비과세와 감면액이 증가하게 되었고 이는 결국 지방재정에서 지방세 비중을 낮추고 의존재원의 비중을 증가시켜 지방재정의 책임성을 약화시키는 한 요인으로 작용하고 있음.

- 최근 비과세와 감면정책이 25년 이상 장기 유지되는 등 비과세와 감면의 만성화와 기득권화 경향이 지속되어 오고 있으며 비과세와 감면은 국가주도에 의한 정책으로 이는 지방의 자주재원을 낮추고 국고보조금, 교부세 등 의존재원을 높이는 효과를 초래하게 되고 의존재원 증가는 세입과 세출의 일치를 통한 재정 책임성 확보를 저해할 뿐만 아니라 지방재정의 건전성 및 조세형평성을 저해하는 요인이 되므로 그 감면액의 보전대책을 정부에 강력히 요구해야 할 것임.

## 12. 재무제표 관리

### 가. 현 황

#### o 미수세금 및 미수세금대손충당금

(단위 : 백만원)

구 분		채권금액(A)	대손설정율(%)	대손충당금(B)	장부가액(A-B)
보 통 세	미 수 주 민 세	901	7.8	70	831
	미 수 재 산 세	2,971	13.3	396	2,575
	미 수 자 동 차 세	5,926	3.6	212	5,714
	미수지방소득세	4,732	22.5	1,067	3,665
계		14,530	12.0	1,745	12,785

#### o 미수세외수입 및 대손충당금

##### 1) 미수세외수입금

(단위 : 백만원)

구 분	일반회계	기타 특별회계	기금회계	공기업 특별회계	내부 거래	계
미수재산임대료수익	27	-	-	-	-	27
미 수 사 용 료 수 익	279	-	-	2,072	-	2,351
미 수 수 수 료 수 익	25	-	-	-	-	25
미 수 부 담 금	255	-	-	-	-	255
미 수 변 상 금	27	-	-	-	-	27
미 수 과 태 료	9,641	-	-	-	-	9,641
미 수 과 징 금	798	-	-	-	-	798
미 수 이 자 수 익	(1)	1,072	1,365	-	-	2,437
미 수 이 행 강 제 금	2,239	-	-	-	-	2,239
미수기타임시세외수익	823	452	-	-	-	1,275
계	14,114	1,524	1,365	2,072	-	19,075

## 2) 대손충당금

(단위 : 백만원)

구 분	금 액(A)	대손설정율(%)	대손충당금(B)	장부가액(A-B)
미수재산임대료수익	27	3.6	1	26
미 수 사 용 료 수 익	2,350	22.3	525	1,825
미 수 수 수 료 수 익	25	11.6	3	22
미 수 부 담 금	255	7.4	19	236
미 수 변 상 금	27	2.1	1	26
미 수 과 태 료	9,641	12.5	1,205	8,436
미 수 과 징 금	798	10.5	83	715
미 수 이 자 수 익	2,438	1.0	24	2,414
미 수 이 행 강 제 금	2,240	8.8	197	2,043
미수기타임시세외수익	1,275	1.0	13	1,262
계	19,075	10.9	2,071	17,005

## 3) 우발채무

(단위 : 백만원)

발생연도	소송가액 있음			소송가액 없음	
	소송가액	내역	부채계상액	내역	부채계상액
2019	3,955	손해배상청구외 55건	-		
2018	35,930	손해배상청구외 12건	17		
2017	3,841	재산세부과처분취소외 5건			
2016	3,893	부당이득금청구외 2건	-		
계	47,619		17		



## 나. 문제점 및 개선·권고사항

- 전년에 비해 미수세금은 감소하였으나 대손 설정을 상승으로 인해 대손 충당금은 더 늘어났음. 대손설정 율은 과거 3년의 평균을 적용하기 때문에 그 증감률의 변동 폭이 크다는 것은 특정연도 미수세금이 예외적으로 많이 발생하였다는 것을 의미함. 따라서 계속적으로 대손설정 율이 증가하는 미수재산세, 미수 자동차세, 미수 지방소득세에 대한 공격적인 회수방안이 필요하다고 사료됨.
- 전년에 비해 미수세외수입금은 크게 줄었으나 대손설정율은 증가하였음. 따라서 구체적인 대손설정 율을 설정하여 재무제표의 신뢰성을 높여야 할 것임.
- 우발채무의 주된 원인은 부작위 위법행위 등 행정소송 문제 때문인 것으로 우발채무가 현재 채무로 인식하지는 않지만 소송결과에 따라 익산시가 지급해야 하는 부담이 될 수 있으며 행정소송이 많다는 것은 행정업무처리의 미숙에 기인된 것으로 원인분석과 함께 종합적인 대처방안을 마련해야 할 것이며 매년 소송 건수가 증가하고 있으니 이에 따른 체계적인 소송업무시스템 메뉴얼을 구축하여 반복적인 교육훈련과 업무숙지로 실익이 없는 소송을 사전에 예방할 필요가 있음.
- 재무제표의 주석에 명시된 무형자산의 내역과 결산서 첨부 서류의 무형 자산내역이 일치하지 않고 있음. 이는 외부의 재무제표 이용자들의 이해가능성과 신뢰성을 떨어트리는 것으로 조속히 바로 잡아야 할 필요가 있음.

## 13. 기타 개선 및 권고사항

### 가. 자산관리시스템의 적절한 운영 및 연계관리의 필요성 대두

- 결산검사를 통해 자산이 지방재정시스템과 새울 행정시스템에 이중으로 등록하는 사례가 발생하여 재무제표와 자산관리의 정확도 제고에 어려움이 확인되었음 이는 현재의 이원화된 자산관리 시스템에 기인한 것으로 자산이 이중등록 되는 경우 결산상 자산액이 과다 계상되는 등 자산자료에 대한 오류가 발생되고 있음.
- 현재의 이원화된 자산관리 시스템으로는 앞으로도 자산관리 시 동일한 오류가 반복될 가능성이 높아 보이므로 담당부서 담당자에 대한 자산관련 통합교육을 실시하여 정확한 자산관리 업무 능력 향상에 노력하기 바라며, 자산의 정확한 변동내역이 지방재정시스템으로 연계될 수 있는 프로그램을 개발하여야 함은 물론 담당자간 유기적 협력체계 구축이 필요함

### 나. 결산검사 권고사항에 대한 이행

- 최근 3년간 결산검사 권고사항 분석결과 세입추계, 순 세계잉여금, 보조금 반납, 이월액 등 불용에 대한 개선 요구가 매년 반복되고 있으니 향후 결산검사에서 반복되는 지적이 최소화 되도록 이의 개선에 최선의 노력을 경주하고, 권고사항에 대하여는 이행 및 정책반영 여부를 확인할 수 있는 제도적인 장치를 마련하여 전 부서가 행정환경 변화에 능동적으로 대처하는 조직이 되었으면 함.